

2 august 2023

ÎN ATENȚIA: Doamnei Iuliana FECLISTOV
Președinte, Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP)

Domnului Dragoș-Cristian VLAD
Președinte, Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR)

REF: Recomandări cu privire la dezvoltarea funcționalităților Sistemului Electronic de Achiziții Publice (SEAP)

Stimată doamnă Președinte,
Stimate domnule Președinte,

În numele Camerei de Comerț Americane în România (AmCham România), prin Comitetul pentru Fonduri Structurale, Achiziții Publice și Parteneriat Public-Privat (PPP) aducem în atenția dumneavoastră o serie de recomandări privind **dezvoltarea funcționalităților Sistemului Electronic de Achiziții Publice (SEAP)**.

Precizăm că aceste propuneri sunt elaborate având drept referință experiența companiilor membre AmCham în relație cu participarea la proceduri de achiziții publice prin intermediul platformei SEAP și sunt menite să sprijine simplificarea și eficientizarea desfășurării procesului și procedurilor de achiziții publice, precum și a relației dintre autorități contractante și ofertanți.

În egală măsură, întrucât eficientizarea și creșterea gradului de digitalizare a procesului de achiziții publice reprezintă obiective asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență (C14/Bună guvernare, R8/Reforma sistemului național de achiziții publice), considerăm că ar fi de bun augur implementarea următoarelor măsuri pentru dezvoltarea SEAP:

a) Integrarea funcționalităților SEAP cu funcționalitățile sistemelor informatice utilizate în sistemul de remedii (sistemele Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor „CNSC” și portalul instanțelor de judecată);

Scopul funcționalității: să îmbunătățească celeritatea soluționării contestațiilor/plângerilor prin asigurarea unei modalități rapide de transmitere a actelor procesuale; studierii dosarelor, comunicărilor între părți.

b) Integrarea dosarului achiziției în SEAP, acesta fiind, oricum, un document de interes public. Această funcționalitate ar implica definirea detaliată a actelor emise de autoritatea contractantă, stabilirea de reguli privind confidențialitatea acestora și drepturile de acces, potrivit prevederilor legale aplicabile.

Scopul funcționalității: să contribuie la (i) celeritatea soluționării contestațiilor/plângerilor (al căror termen depinde de transmiterea dosarului), integrarea dosarului asigurând opțiunea consultării directe, în timp real de către contestatori intervenienți, Consiliu sau instanțe; (ii) asigurarea accesului rapid în cazul cererilor de acces la informații de interes public și a posibilității participanților de a-și putea motiva contestațiile în termenul de contestare; (iii)

posibilitatea dovedirii și verificării de către Consiliu/instanțe a situațiilor în care autoritățile contractante au refuzat nejustificat accesul (total sau parțial) la documente din oferte sau din evaluările autorităților, care nu cuprindeau informații probate ca fiind confidențiale.

- c) Alinierea la spiritul prevederilor OUG nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, prin integrarea și corelarea SEAP cu celelalte baze de date deținute de autoritățile publice ce includ informații despre capacitatea de exercitare profesională, îndeplinirea obligațiilor de plată la bugetul de stat și bugetele locale, conținutul cazierului fiscal și judiciar, alte aspecte relevante privind calificarea ofertantului care implică doar depunerea de certificate atestând informații deja disponibile în sisteme ale administrației publice locale sau centrale.

Scopul funcționalității: să faciliteze atât depunerea ofertelor (scutind ofertanții de sarcina obținerii unor numeroase documente privind informații ce pot fi accesate într-o bază de date), cât și evaluarea de către autoritățile contractante, prin asigurarea verificării automate a informațiilor solicitate de ofertanți.

Propunem, deopotrivă, îmbunătățirea bazelor de date și/sau de registre și/sau rapoarte și analize de date de informații comune împărțite de toate părțile cheie ale sistemului, pentru o mai bună aliniere și transparență a proceselor de achiziție publică. Spre exemplu,

- în ceea ce privește achizițiile în domeniul dispozitivelor medicale, integrarea SEAP cu baza de date cu avize de funcționare ale tuturor operatorilor economici care se poate vedea public pe site-ul Agenției Naționale a Medicamentului și Dispozitivelor Medicale (ANMDM), pentru facilitarea verificării eligibilității operatorilor economici în ceea ce privește activitățile autorizate, producătorii dispozitivelor medicale și echipamentele medicale pentru care sunt autorizați pentru activități de instalare și mentenanță.

d) Îmbunătățirea funcționalităților existente ale SEAP și creșterea gradului de transparentizare, prin:

- Introducerea opțiunilor de filtrare extensive a informațiilor. Cu titlu de exemplu, în prezent nu se pot identifica prin opțiunea de filtrare, informații privind:
 - i. motivul anulării procedurilor de atribuire;
 - ii. conținutul documentelor constatatoare (filtrul fiind insuficient);
 - iii. procedurile la care un ofertant este/a fost înscris;
- Introducerea filtrului "domeniul de activitate" la secțiunile *Publicitate Anunțuri* (pentru achiziții directe) și *Consultarea Pieței* (pentru anunțuri de consultare). În prezent, operatorii economici nu pot căuta în SEAP în mod specific, după criteriile diferite, Anunțuri publicitare, respectiv Anunțuri de consultare, conform domeniului de interes, ci doar manual printre mii de anunțuri publicate zilnic de toate autoritățile contractante pentru toate domeniile de activitate, lucru care implică deseori un consum foarte mare de timp și resurse umane.
- Introducerea opțiunii de tip „câmp de căutare” editabil pentru:

- i. Introducerea unei funcționalități de tip „câmp de căutare” cu posibilitatea de editare manuală pentru filtrarea procedurilor organizate în funcție de tipuri de autorități contractante (de exemplu: direcții județene, consilii, primării, inspectorate, universități, spitale etc) eficientizează și simplifică procesul de căutare și identificare zilnică sau pentru un interval de timp a procedurilor de achiziție relevante pentru fiecare ofertant;
 - ii. Introducerea unei funcționalități de tip „câmp de căutare” cu posibilitatea de editare manuală pentru filtrarea procedurilor organizate în funcție de produsul/tipul de produs inclus în cadrul procedurilor de achiziție publică simplifică procesul de căutare și identificare zilnică sau pentru un interval de timp a procedurilor de achiziție relevante pentru fiecare ofertant.
- În conformitate cu art 2 alin (5) lot f) din HG 395/2016 cu modificările și completările ulterioare, autoritățile contractante au atribuția de a transmite documentul constatator privind modul de îndeplinire a clauzelor contractuale. Acest document este un document util în demonstrarea experienței similare în cadrul altor proceduri de achiziție publică și reprezintă un document transparent cu privire la modul de îndeplinire a obligațiilor asumate de operatorii economici. Introducerea acestei funcționalități sub forma unui link cu trimitere la secțiunea corespondentă (la fel ca în cazul *Anunțurilor de atribuire*) este astfel utilă pentru toate procedurile de achiziție din cadrul secțiunii „Inițieri de proceduri de achiziție”;
 - Îmbunătățirea experienței utilizatorilor prin eliminarea blocajelor nejustificate de utilizare. Spre exemplu, sistemul resetează filtrele la fiecare căutare, fiind îngreunată căutarea, în timp ce căutările după denumirea contractului nu funcționează corespunzător;
 - Introducerea de notificări care să fie transmise autorităților contractante cu privire la obligația acestora de a publica un anunț de atribuire în termen de 30 de zile de la data:
 - i. încheierii contractului de achiziție publică/acordului-cadru în urma finalizării procedurii de atribuire;
 - ii. finalizării unui concurs de soluții prin stabilirea concurentului câștigător;
 - iii. atribuirii unui contract de achiziție publică printr-un sistem dinamic de achiziții;
 - iv. închiderii unui sistem dinamic de achiziții.

cu excepția situațiilor în care comunicarea unor informații privind atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru ar împiedica aplicarea unor dispoziții legale, ar fi contrară interesului public, ar aduce atingere intereselor comerciale legitime ale unui anumit operator economic, public sau privat, sau ar putea aduce atingere concurenței loiale între operatorii economici (situații care însă să fie declarate ca atare de către autoritățile contractante și să poată fi controlate de autoritățile cu drept de control).

- Centralizarea și transmiterea trimestrial către ANAP a listei cu autoritățile publice care nu au îndeplinit această obligație legală în termenul prevăzut de lege (pentru ca ANAP / autoritățile cu drept de control să poată lua măsurile necesare în vederea corectării acestor erori în ceea ce privește transparența în domeniul achizițiilor publice).

Scopul funcționalității: creșterea gradului de transparență cu privire la atribuirea contractelor de achiziție publică.

- Extinderea limitei per fișier încărcat pentru propunerea tehnică pentru a facilita depunerea propunerilor tehnice mai complexe, aceasta fiind în prezent de 50MB. De exemplu, în cazul unei proceduri cu echipamente medicale se pot depăși cu ușurință cei 50 MB alocați. Considerăm că o limită de 100MB-200MB ar fi mai apropiată de realitate și ar facilita depunerea ofertelor;
 - Posibilitatea ofertanților de a încărca aceleași documente (tehnic, financiar) pentru mai multe loturi simultan (la alegere) în cadrul unei proceduri. În momentul de față, sistemul încarcă automat doar documentele de calificare la toate loturile unde ofertantul este înscris, în timp ce documentele ce alcătuiesc propunerea tehnică și financiară trebuie încărcate manual la fiecare lot, pași care necesită timp suplimentar considerabil în cazul unei proceduri cu zeci, respectiv sute de loturi.
- e) Adaptarea funcționalităților SEAP la cerințele legislative și posibilitatea pentru toate procedurile de a fi desfășurate online** (de multe ori, au fost regăsite nepotriviri între manualele și interfața platformei cu cerințele legale – spre exemplu, negocierile pot fi organizate doar offline, în ciuda faptului că legea menționează că depunerea ofertelor se poate organiza online prin intermediul operatorului SEAP respectiv);
- f) Actualizarea șablonelor de rapoarte standardizate** pentru simplificarea acestora și analiza necesității multitudinii de procese verbale (eventual automatizarea acestor documente cu evitarea supra-detalierii în cadrul SEAP).
- g) Corelarea aplicației SEAP cu legislația aplicabilă, în sensul corelării câmpurilor din SEAP aferente documentației de atribuire cu cele ale anunțului de participare:**
- Eliminarea câmpurilor obligatorii „cetățenie română” (sau transformarea în câmpuri optionale): „CNP”, „data nașterii”, „locul nașterii”, „adresa” din „Declarație funcții decizie”, deoarece, în conformitate cu art 23 (6) din HG 394/2016 actualizată și respectiv art. 21 (6) din HG 395/2016 actualizată, sunt obligatorii doar numele, prenumele și funcția;
 - Anularea dependenței câmpului aferent monedei pentru garanția de participare de la secțiunea II.1.5, de moneda aferentă valorii estimate, deoarece în versiunea actuală a aplicației, dacă valoarea estimată este în euro, la garanția de participare de la secțiunea II.1.5. apare predefinită moneda euro și nu poate fi modificată în funcție de decizia entității contractante cu privire la moneda în care se constituie garanția de participare;
 - Majorarea numărului de caractere aferent secțiunilor III.1.6. a) și respectiv b), numărul de caractere permis fiind foarte mic comparativ cu numărul de caractere necesar pentru a detalia toate informațiile privind constituirea garanțiilor. Mai mult, contorizarea numărului de caractere scrise se face prin cumulul celor 2 secțiuni;
 - Corectarea secțiunii VI.4.7) „Procedura verificată ANAP” din cadrul anunțului de atribuire unde este implicat „nu” și nu poate fi modificat, chiar dacă procedura a fost verificată de către ANAP și ar trebui selectat „da”;

- Corelarea informațiilor din Anunțul de participare cu cele din Documentația de atribuire deoarece în Anunțul de participare nu sunt preluate toate informațiile din documentația de atribuire (de ex. secțiunile I.3, II.1.5). Mai mult, secțiunile II.3, III.1.9, IV.1.5, IV.4. din documentația de atribuire nu se regăsesc în anunțul de participare, iar secțiunile III 1.1, III.1.3, III 1.6. și IV.1.1. din documentația de atribuire sunt împărțite în două subsecțiuni respectiv a) și b) iar în anunț se preia o singură secțiune;
- Majorarea numărului de caractere aferent secțiunilor III.1.2) Capacitatea economică și financiară respectiv III.1.3) Capacitatea tehnică și/sau profesională, deoarece în cazul procedurilor pe loturi, se cumulează numărului de caractere din secțiunea III.1.2) Capacitatea economică și financiară de la toate loturile, iar limita de caractere este insuficientă, la fel și în cazul secțiunii III.1.3) Capacitatea tehnică și/sau profesională;
- Majorarea numărului de caractere disponibil în cadrul Fișei de date – secțiunea III.1.1.b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale – în prezent, spațiul limitat nu permite introducerea tuturor cerințelor de calificare.

În speranța că veți analiza recomandările expuse, rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru discuții suplimentare pe marginea acestora și vă propunem deopotrivă **organizarea unei întrevederi cu reprezentanții comunității noastre pentru detalierea propunerilor și împărtășirea experienței operatorilor economici cu platforma SEAP**. Pentru stabilirea coordonatelor, persoana de contact este Raluca Manea, Manager Politici Publice (rmanea@amcham.ro / 0722.629.364).

Cu deosebită considerație,

Daniela NEMOIANU



Președinte, Comitetul pentru Fonduri Structurale, Achiziții Publice și PPP
AmCham România